



## Høringsnotat vedr. udkast til revideret bekendtgørelse om Forsyningstilsynets overvågning af det indre marked for el og naturgas m.v.

Udkastet til den reviderede bekendtgørelse blev sendt i ekstern høring den 30. september 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 28. oktober 2024, sammen med udkast til en række andre bekendtgørelser.

I alt har 15 eksterne høringssparter afgivet høringssvar til pakken af bekendtgørelserne, der blev sendt i høring. Følgende 5 høringssparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til den reviderede bekendtgørelse om Forsyningstilsynets overvågning af det indre marked for el og naturgas m.v.:

- Cerius-Radius
- Forbrugerrådet TÆNK
- Forsyningstilsynet
- Green Power Denmark
- N1

Cerius-Radius og N1 bemærker, at de støtter op om GDPs høringssvar.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar til bekendtgørelsesudkastet blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Ministeriets bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen<sup>1</sup>.

Paragrafhenvisninger til bekendtgørelsen er som udgangspunkt til paragrafer i høringssudkastet, medmindre andet er angivet.

Det er angivet i ministeriets bemærkninger, hvis høringssvarene har givet anledning til ændringer i høringssudkastet. Herudover er der blevet foretaget enkelte ændringer af præciserende karakter, navnlig sproglige rettelser.

Det bemærkes herudover, at der i den reviderede bekendtgørelse, der har været i høring, og som dette høringsnotat omhandler, er indsat en række yderligere ændringer til sikring af den fulde gennemførelse af elmarkedsdirektivet fra 2019, der har været i separat høring<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/69096>

<sup>2</sup> <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/69170>

Kontor/afdeling

EI

Dato

07-01-2025

J nr. 2023-12235

/chfe

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



## Indholdsfortegnelse:

Forsyningstilsynets vurdering af muligheden for markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitet - § 2.....	2
Forståelse af vurderingsforpligtelsen i § 2 .....	4
2026 som start-år for vurderingen .....	4
Øvrige bemærkninger .....	5

## Forsyningstilsynets vurdering af muligheden for markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitet - § 2

Både Forbrugerrådet Tænk, Green Power Danmark og N1 kommenterer på den nye § 2 i bekendtgørelsen. Med denne bestemmelse får Forsyningstilsynet til opgave hvert andet år, og første gang med udgangen af 2026, at foretage og offentliggøre en vurdering af, hvorvidt netvirksomhedernes anskaffelse af fleksibilitetsydelser i henhold til ikkeforskelsbehandlende og markedsbaserede metoder vil være omkostningseffektiv, og hvorvidt en markedsbaseret anskaffelse af ydelserne vil kunne anvendes uden at resultere i alvorlige markedsforvridninger eller øget overbelastning.

Forbrugerrådet Tænk henviser til en markant netudbygning i de kommende år, og at dette kan blive meget omkostningsfuld. Det er derfor relevant at afdække muligheder i markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitet som alternativ til en netforstærkning. Der støttes op om forslaget.

Green Power Denmark finder ikke, at den nye bestemmelse er et krav efter elmarkedsdirektivet, og skriver, at der "dermed er tale om en form for overimplementering", hvorfor forslaget bør udgå.

Efter bestemmelsen i elmarkedsdirektivets artikel 32, stk. 1, skal distributionssystemoperatører, dvs. netvirksomheder i dansk kontekst, anskaffe fleksibilitetsydelser i henhold til gennemsigtige, ikkeforskelsbehandlende og markedsbaserede procedurer, medmindre de regulerende myndigheder, dvs. i Danmark Forsyningstilsynet, har fastslået, at anskaffelsen af sådanne ydelser ikke er omkostningseffektiv, eller at sådan anskaffelse fører til alvorlige markedsforvridninger eller øget overbelastning.

Green Power Denmark forstår kravene i direktivet således, at Forsyningstilsynet, når de behandler tarifmetoder, kan lægge til grund for deres tilkendegivelse af ikke-markedsbaserede metoder, om der findes markedsbaserede metoder, der er mere omkostningseffektive.



Green Power Denmark finder det vigtigt og fornuftigt med en løbende analyse af markedsbaseret fleksibilitet og dets potentiale i en dansk kontekst og henviser til pilotprojekter som grundlag for, at de involverede parter sammen med myndighederne bedre vil kunne vurdere potentialet af markedsbaseret fleksibilitet på distributionsniveau. Der er dog ifølge Green Power Denmark ikke grundlag for i elmarkedsdirektivet, at myndigheder foretager analysen, hvorfor bestemmelsen bør udgå, alternativt bør opgaven ligge hos Energistyrelsen i stedet for hos Forsyningstilsynet.

Også Cerius-Radius mener, at der generelt ikke er grundlag for at pålægge Forsyningstilsynet opgaven med at foretage specifikke løbende vurderinger af omkostningseffektiviteten og risikoen for konkurrenceforvridninger gennem nye regler. Eksisterende regler for Forsyningstilsynets godkendelser og tilsyn bør være tilstrækkelige. Cerius-Radius anbefaler derfor, at bestemmelsen udgår.

### **Ministeriets bemærkninger:**

*Jf. ovenfor fremgår det af elmarkedsdirektivets artikel 32, stk. 1, at distributionssystemoperatører, dvs. netvirksomheder i dansk kontekst, skal anskaffe fleksibilitetsydelser i henhold til gennemsigtige, ikkeforskelsbehandlende og markedsbaserede procedurer, medmindre de regulerende myndigheder, dvs. i Danmark Forsyningstilsynet, har fastslået, at anskaffelsen af sådanne ydelser ikke er omkostningseffektiv, eller at sådan anskaffelse fører til alvorlige markedsforvridninger eller øget overbelastning.*

*Der udestår en eksplicit gennemførelse af bestemmelsen i dansk ret, som tager højde for at fleksibilitet kan tilvejebringes via forskellige selvstændige "værktøjer", herunder tidsdifferencerede tariffer, fleksible tilslutningsaftaler og ved at købe fleksibiliteten som ydelse på en markedsplads. Værktøjerne står ikke i et hierarkisk forhold og er underlagt hver deres regulering. Når direktivet kræver den omtalte vurdering, går denne ud på, hvorvidt der er omstændigheder til stede, under hvilke en markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitetsydelser ikke bør komme i brug som værktøj ud fra konkurrence- og markedsræssige overvejelser. Heri ligger der eksempelvis, at omkostningseffektiviteten af et markedsbaseret indkøb kan afhænge af forhold såsom, om der er et tilstrækkelig antal potentielle leverandører af fleksibilitet til stede for at sikre tilstrækkelig konkurrence, eller hvorvidt forudsigeligheden af overbelastninger risikerer at føre til markedsforvridende adfærd hos markedsdeltagere. Derfor finder ministeriet det i fuld overensstemmelse med direktivet at indføre en selvstændig og eksplicit vurderingsforpligtelse for Forsyningstilsynet, frem for at knytte denne sammen med en vurdering af tarifmetoder, som forslået af Green Power Denmark. At der lægges op til løbende vurderinger er begrundet i, at de forhold, der skal vurderes, kan ændre sig over tid, eksempelvis i forbindelse med at flere fleksible ressourcer tilsluttes nettene, og at der er flere aktører, der er villige til at levere fleksibilitet. I øvrigt kan der på denne måde også inddrages eventuelle erfaringer fra kommende pilotprojekter om markedsbaseret anskaffelse af*



*fleksibilitetsydelser. Efter artikel 32, stk. 1, i elmarkedsdirektivet skal de nationale regulatorer foretage vurderingen. Dette er Forsyningstilsynet i Danmark.*

*Høringsparternes bemærkninger giver ikke anledning til ændringer af bestemmelsen.*

## Forståelse af vurderingsforpligtelsen i § 2

Både Cerius-Radius og N1 omtaler forståelsen af den vurdering, som Forsyningstilsynet skal lave i medfør af den nye bestemmelse.

Cerius-Radius forstår bestemmelsen umiddelbart således, at den generelle overvågnings-hjemmel i § 2 ikke vil skulle anvendes til en løbende overvågning af netelskabernes fleksible tilslutningsaftaler. I denne henseende henviser Cerius-Radius til Forsyningstilsynets metodegodkendelse og tilsynsforpligtelser. N1 forstår bestemmelsen som grundlag for en vurdering af, om der er et fungerende og effektivt marked for anskaffelse af fleksibilitet, så der kan købes fleksibilitetsydelser efter de rammer, der er beskrevet i netvirksomhedsbekendtgørelsen, herunder en vurdering af markedets udvikling med henblik på en fremtidig fleksibilitetsydelsesanskaffelse. Hvis der ikke er et sådant marked, kan det give netselskaber mulighed for at anskaffe fleksibilitet efter anden metode. N1 forstår ikke bestemmelsen således, at Forsyningstilsynet får til opgave at vurdere de individuelle indkøb af fleksibilitetsydelser. N1 har et konkret formuleringsforslag til præcisering af bestemmelsen.

### **Ministeriets bemærkninger:**

*Energistyrelsen kan bekræfte, at den vurdering, som Forsyningstilsynet skal fortage indebærer en løbende vurdering af, hvorvidt der er forhold til stede, som gør det muligt for netvirksomheder at tilvejebringe fleksibilitet via en markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitetsydelser, og dermed tage dette værktøj i brug. I bestemmelsen ligger ingen overvågning af netvirksomheders fleksible tilslutningsaftaler eller individuelle indkøb af fleksibilitetsydelser.*

*Energistyrelsen kan tilslutte sig den præcisering, som N1 foreslår.*

*Dermed har høringssvaret givet anledning til ændringer af høringsudkastet.*

## 2026 som start-år for vurderingen

N1 finder, at eftersom etableringen af et fleksibilitetsmarked stadigvæk er i en tidlig afklaringsfase, og at der – selv i et meget optimistisk scenarie – ikke kan forventes handel på en markedsplatform i 2026, virker det ikke strengt nødvendigt at angive det som start-år i bekendtgørelsen.

### **Ministeriets bemærkninger:**



*Energistyrelsen henviser til, at en markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitetsydelser ikke nødvendigvis indebærer, at handlen af ydelserne foregår på en egentlig markedsplatform. En markedsbaseret anskaffelse kan også ske ved, at en netvirksomhed anskaffer de fleksibilitetsydelser, netvirksomheden har behov for, ved et udbud.*

*N1's høringssvar giver ikke anledning til ændringer af bestemmelsen.*

## Øvrige bemærkninger

Forsyningstilsynet bemærker, at det i udkastet til bekendtgørelse er tilføjet brint i en række bestemmelser, herunder bekendtgørelsens § 1½ 8 og 9. Energistyrelsen har derimod undladt at tilføje brint i bekendtgørelsens § 3, hvilket indeholder Forsyningstilsynets hjemmelsgrundlag til at føre tilsyn efter netreglerne på gas og el. Bekendtgørelsens § 3 bør derfor ligeledes omfatte brint, således at Forsyningstilsynet kan udføre sin opgavevaretagelse og føre tilsyn efter de kommende netregler på brint.

### **Ministeriets bemærkninger:**

*Udkast til den reviderede bekendtgørelse nævner brint kun ifm. titelhenvisningen til det direktiv, der indeholder Forsyningstilsynets gældende overvågningsforpligtelser m.v. vedrørende forhold på naturgasmarkeder. Tidligere var disse forpligtelser indeholdt i naturgasdirektivet 2009/73, som i bekendtgørelsen henvises til som "Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for det indre marked for naturgas". Dette direktiv er blevet omarbejdet og ophævet ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2024/1788 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint. Pga. ophævelsen kan der i bekendtgørelsen ikke længere henvises til det tidligere naturgasdirektiv. Der henvises i stedet for til det nu gældende - omarbejdede – direktiv, som "Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint".*

*Materielretlig vil relevante bestemmelser angående naturgas i det tidligere naturgasdirektiv fortsat være gennemført i den reviderede bekendtgørelse. Derimod skal de nye regler i det omarbejdede direktiv angående bl.a. brint først være gennemført den 5. august 2026. Dette vil i relevant omfang kunne ske ved en senere revision af bekendtgørelsen. Der henvises nærmere til artikel 94 og 95 i direktiv 2024/1788.*

*Forsyningstilsynets høringssvar giver ikke anledning til ændringer af bestemmelsen.*